



REPUBLIQUE ISLAMIQUE DE MAURITANIE

Honneur - Fraternité - Justice

DIVIDENDE DEMOGRAPHIQUE EN MAURITANIE : ENTRE MYTHES ET REALITES



Pour citer : CREG et ONDD Mauritanie, 2017, DIVIDENDE DEMOGRAPHIQUE EN MAURITANIE: ENTRE MYTHES ET REALITES.



DIVIDENDE DEMOGRAPHIQUE EN MAURITANIE : ENTRE MYTHES ET REALITES

Contexte

- Le pays a vu sa population passer de 1.864.236 en 1988 à 2.508.159 en 2000 puis à 3.537.368 habitants en 2013 ; soit un taux d'accroissement intercensitaire de 2,77% entre 2000 et 2013 (RGPH, 2013). La population continue d'augmenter de 97985 ($3537368 \times 2,77\%$) personnes environ par an ;
- La Mauritanie a connu une baisse de la mortalité liée à l'amélioration des conditions sanitaires et du maintien du niveau élevé de fécondité quoiqu'en baisse actuellement, de 5,0 enfants par femme en 2000 à 4,3 enfants en 2013 avec des disparités régionales.
- Elle est caractérisée par une population jeune. 44,2% de la population ont moins de 15 ans, la tranche 15-59 ans représente 50,2% et la population de 60 ans et plus seulement 5,6%. La moyenne d'âge est de 22 ans pour l'ensemble du pays ;
- Le taux de dépendance démographique des moins de 15 ans est de 85,2% et de 7,5 % pour les 65 ans et plus, soit au total 92,7% ;
- Le risque de décéder entre la naissance et le cinquième anniversaire est de 115 ‰ ;
- L'espérance de vie à la naissance est de 60,3 ans en 2013 ;
- Les Taux Brut de Scolarisation au niveau du fondamental et au secondaire ont atteint respectivement 100,9% et 29,8% en 2014/2015 dépassant ainsi la cible fixée à 98,6%¹ pour le premier et frôlant 30% pour le second ;
- Le taux de chômage est estimé à 12,85% en 2014 (EPCV) au niveau national contre 10,1% en 2012 (ENRE-SI) Il est surtout un phénomène urbain (17,2%) plus que rural (6,9%) en 2014. Il demeure une problématique qui touche plus les jeunes de 14-34 ans (21,01% en 2014) que les personnes âgées entre 35 et 64 ans ;
- La proportion de la population mauritanienne définie comme pauvre est passée de 42,0% en 2008 à 31,0% en 2014 ;
- Le taux de prévalence global des Violences Basées sur le Genre s'élève à 68,1% toutes violences confondues (physiques, sexuelles, psychologiques) (ENVEF 2011) ;
- 37% des filles sont mariées avant l'âge de 18 ans et 15% le sont avant l'âge de 15 ans (MICS, 2011). Par conséquent, le taux des grossesses précoces est aussi élevé, il est de 23,6% (MICS 2011), avec un taux de 9% pour les adolescentes de 10-19 ans qui sont déjà mères (RGPH 2013) ;
- En 2014 le PIB global a atteint 1726 milliards MRO, soit une baisse de 3% par rapport à 2013, ce qui équivaut à 1780 dollar US par tête d'habitant.

Qu'est-ce que le Dividende Démographique ?

Encadré : Dividendes démographiques

Le premier dividende démographique est lié à la transition démographique. La transition démographique désigne le passage d'une économie rurale et agraire, caractérisée démographiquement par des taux élevés de natalité et de mortalité, à une économie urbaine et industrialisée, caractérisée par une baisse de ces deux taux. Dans un premier temps, lorsque les deux taux baissent, avec moins de naissances, la population active augmente relativement plus vite que le reste de la population. Autrement dit, le nombre de producteurs (population active) augmente relativement plus vite que celui des consommateurs. Dans ce cas, l'économie dispose de plus de ressources et, toutes choses égales par ailleurs (à productivité, taux de participation et taux de chômage inchangés) l'augmentation de la part de la population active augmente la production par tête.

Normalement, ce premier dividende démographique peut durer plusieurs décennies jusqu'à ce que la baisse du taux de croissance de la population active soit réduit par la diminution de la fécondité, et que la baisse de la mortalité des personnes âgées, accélère l'augmentation des actifs. Un second dividende démographique est possible.

Ceci dépend de la stratégie dont le pays se dote afin de faire face au vieillissement, notamment le mode de financement de la retraite. Le financement de la retraite peut se faire soit par un transfert en un instant « t » (par le soutien familial ou par un système de pension publique dans le cas du système de répartition), soit par un transfert inter temporel, c'est-à-dire épargner pour financer le vieillissement futur.

Un second dividende démographique peut apparaître seulement via le deuxième mode de financement de la retraite. En effet, une population ayant une part importante de personnes travaillant jusqu'à un âge relativement avancé et vivant une longue période de retraite anticipe le vieillissement de la société et est fortement incitée à accumuler des actifs. En l'absence de transfert familial ou public, la population est plus incitée à accumuler des actifs afin de faire face aux dépenses futures. Il y a donc accumulation massive des actifs. Que ces actifs soient investis dans le pays ou à l'étranger, le revenu national augmente.

Aperçu sur le Dividende démographique

La littérature montre l'importance des changements de structure par âge dans l'accélération de la croissance économique des pays émergents, notamment en Asie de l'Est. Ces nouvelles approches qui intègrent la dimension de structure par âge de la population se basent sur la reconnaissance de la solidarité

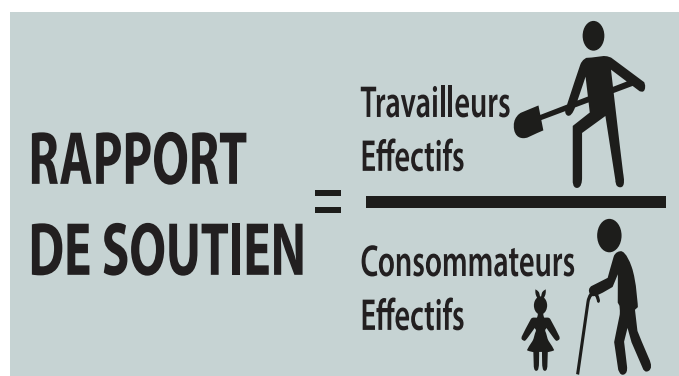
¹ EPCV, 2014

entre les générations qui existe dans toute société et sur la prise en compte des changements de structure par âge qui accompagnent la transition démographique. Les auteurs concluent qu'il convient donc de chercher à accélérer la transition démographique (promouvoir l'espacement des naissances et continuer à faire baisser la mortalité).

Le changement de la structure par âge résultant de la transition démographique transforme progressivement les comportements économiques des agents suivant des étapes successives. Dans un premier temps, la baisse de la mortalité, surtout celle des enfants, conduit à de fortes augmentations des naissances et des effectifs de jeunes. Puis, lorsque la fécondité commence à baisser, le nombre de naissances croît moins vite, se stabilise ou décroît, mais, la population d'âge actif (conventionnellement les 15 à 64 ans) continue d'augmenter. Les taux de dépendance diminuent et les actifs, plus nombreux, de même que les gouvernements sont alors en mesure de réduire leurs dépenses en faveur des enfants et de consacrer une part plus importante de leurs revenus et de leurs budgets à l'épargne et aux investissements productifs. Ce faisant, ils contribuent à stimuler la croissance économique.

Ce sont ces conditions démographiques favorables qu'ont su mettre à profit la plupart des régions du monde, dont notamment l'Asie de l'Est et du Sud-Est, pour accélérer leur croissance économique entre 1970 et 2000.

Le ratio de soutien économique mesure l'effet de la structure par âge sur la capacité de la population à contribuer à la production courante. Ce ratio est calculé en fixant la structure des profils d'âge de la consommation et du revenu du travail.



Source : CREFAT 2016

Dans le cas de la Mauritanie, la démographie du pays présente-t-elle ces conditions favorables et, dans quelles mesures le pays pourrait-il bénéficier de ces conditions ?

Le Ratio de soutien économique dans la capture du dividende démographique en Mauritanie

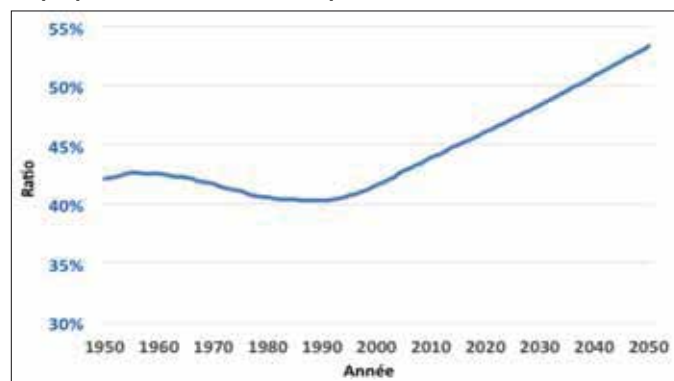
Dans le cas de la Mauritanie, le graphique ci-dessous montre qu'à partir des années 1960, le ratio de soutien présente deux phases principales :

- baisse régulière jusqu'en 1988 ;
- hausse constante à partir de 1988.

La date de début de la croissance du ratio de soutien correspond à la date d'ouverture de la fenêtre du dividende démographique. Dans le cas de la Mauritanie cette date est représentée par l'année 1988. Elle correspond à la période de mise en œuvre des programmes d'ajustements structurels.

En 2014, on observe que 45 travailleurs effectifs avaient en charge 100 consommateurs effectifs.

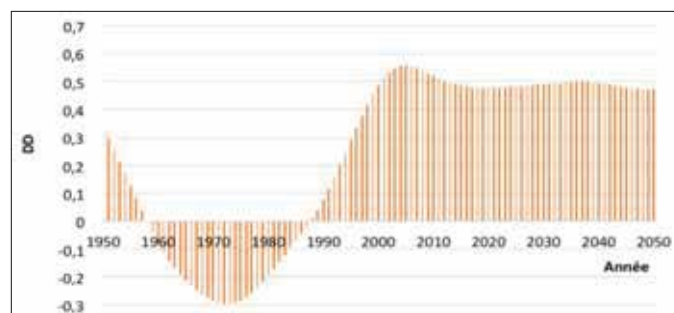
Graphique 1: Profil de consommation privée



Source : Calculs NTA, CREFAT 2015

- Cette dynamique de croissance du ratio de soutien pourra se poursuivre jusqu'en 2050, où il atteindra son optimum. Cette dynamique n'est pas figée et dépendra fortement des politiques mises en œuvre en matière de gouvernance, d'investissements sur le capital humain (éducation, santé), d'emplois (investissements et flexibilité du marché du travail), fécondité et mortalité.
- Le premier dividende contribue à la croissance économique mais reste limité dans le temps à cause de la transition démographique qui conduit irrémédiablement vers une baisse de la fécondité à terme.
- Il est important de mettre en place des politiques qui permettent la capture efficace du premier dividende démographique dans un laps de temps relativement court (20 à 30 ans) et d'envisager des réformes et politiques permettant d'anticiper la capture du second dividende.

Graphique 2 : Premier dividende démographique et ouverture de la fenêtre du bonus démographique en Mauritanie 2014



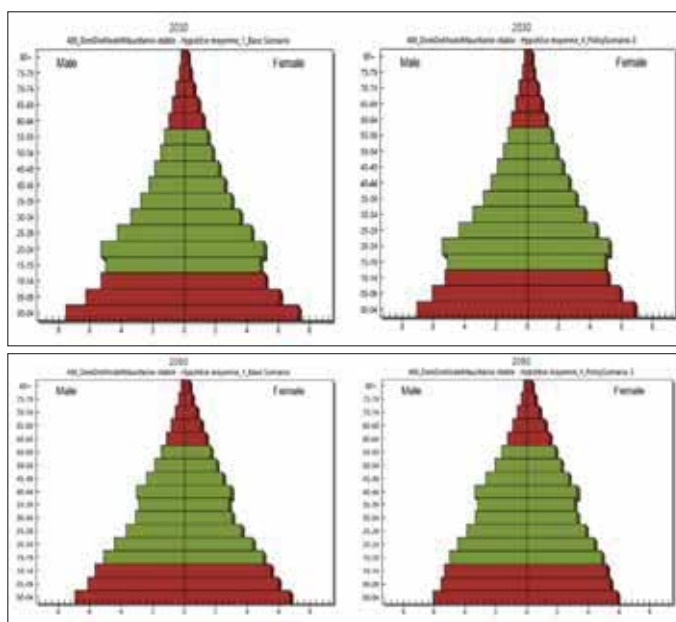
Source : Calculs NTA, CREFAT 2015

Le pays peut-il atteindre le dividende démographique ?

- Les projections réalisées grâce au modèle Demdiv estime la population à 5,22 millions d'habitants en 2030 et 8,41 millions en 2050 ;

- L'analyse de cette croissance selon les différents scénarii révèle qu'avant 2020 la tendance est restée la même pour les quatre scénarios, mais à partir de 2021. On observe l'influence de chaque scénario dans cette tendance ;
- En agissant sur l'économie et l'éducation on constate que la population croîtrait de 2,5% en 2030 et de 2,1% en 2050, alors qu'elle croîtrait de 2,3% pour le scénario de base (statu quo) en 2050. Ce taux baisserait drastiquement jusqu'à 1,9% avec une intervention moyenne sur la planification familiale ;
- L'analyse de la structure de la population selon les quatre scénarii révèle un changement considérable entre 2012 et 2050. En passant du scénario-1² au scénario-2³ et en agissant sur la scolarisation des filles surtout en augmentant la durée de la scolarité des jeunes, une diminution de la population âgée de 0-15 ans entre 2012 et 2050 est observée et la base de la pyramide se rétrécit. Cette baisse est due principalement à l'effet de la scolarisation des filles ;
- Le passage du scénario-2 au scénario-3⁴ (en prenant en compte les aspects économiques, éducation et espacement des naissances) agit encore plus sur la structure de la population avec un rétrécissement plus accentué de la base et un gonflement au niveau de la population active.

Graphique 3 : Pyramide des âges des scenarii

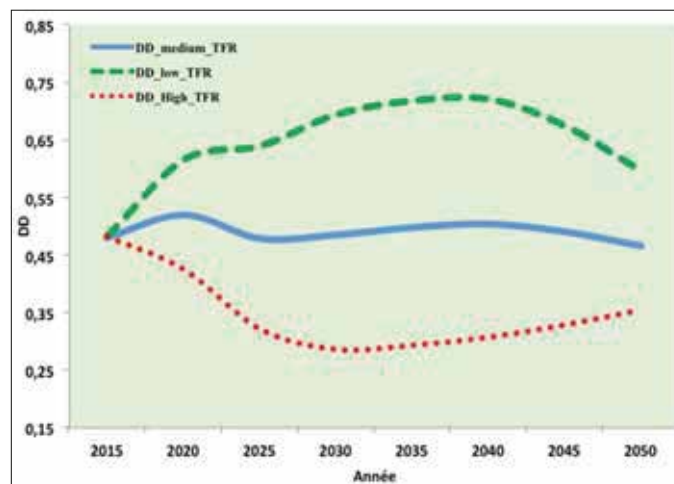


Source : Calculs NTA, CREFAT 2015

- La même analyse a été faite avec la méthodologie des NTA dont les résultats ont été consignés dans le graphique ci-dessous.
- Les actions basées uniquement sur l'économie ou sur l'économie et l'éducation ne peuvent pas permettre au

pays de bénéficier efficacement du dividende démographique. En associant à la fois l'économie, l'éducation et l'espacement des naissances (FP) le pays aura plus de chance de continuer à bénéficier du dividende démographique et ce jusqu'en 2050. Ces résultats confirment bien ceux obtenus avec la méthodologie de Demdiv.

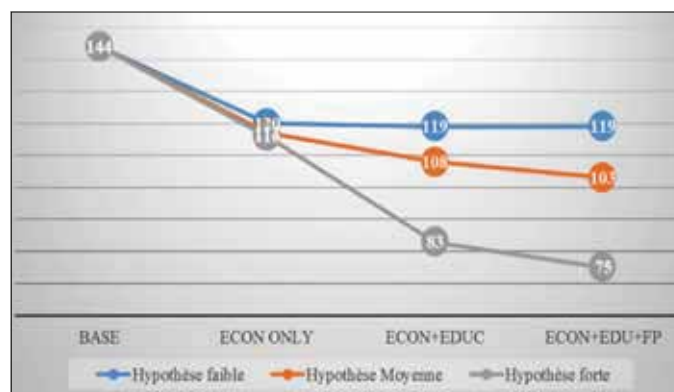
Graphique 4 : Projection du dividende démographique selon la méthodologie NTA suivant différents scénarii



Source : Calculs NTA, CREFAT 2015

- Selon l'Indice de Développement Humain, la Mauritanie est classée 157^{ème} pays en 2014 (IDH = 0,506). En 2050, compte tenu des efforts qui seront mis en œuvre dans l'amélioration des conditions économiques et sociales de la population, le classement du pays s'améliorerait considérablement⁵. En effet, en 2050, la Mauritanie pourrait gagner 54 places et occuperait le 103^{ème} rang dans le classement avec l'atteinte des objectifs des politiques en matière d'économie, de santé et d'éducation actuellement mises en œuvre (axe moyen et scénario 3). Ce rang serait de 119^{ème} et 75^{ème} en 2050 respectivement pour les hypothèses faibles et fortes.

Graphique 5 : Evolution du rang de la Mauritanie entre 2012 et 2050 selon les différentes hypothèses



Source : Calculs NTA, CREFAT 2016

- Une intervention moyenne sur l'économie, l'éducation et la planification familiale permettrait au minimum de quadrupler le PIB par tête d'ici 2030 et par dix d'ici 2050. La Mauritanie pourrait espérer un PIB par tête de 17000\$ d'ici 2050.

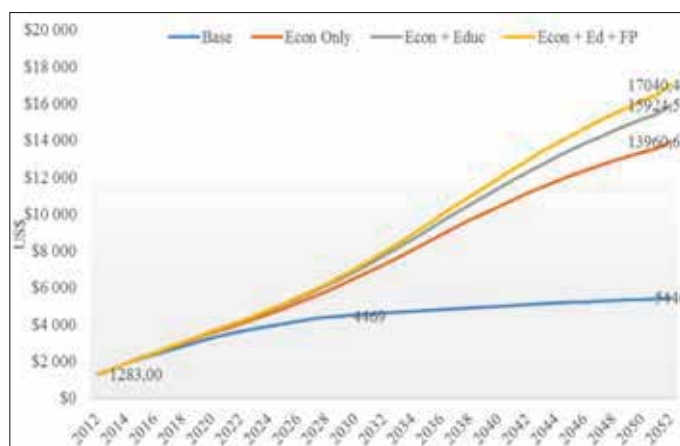
¹ Un scénario économique (scénario 1) dans lequel on apporte uniquement des améliorations sur des indicateurs économiques

³ Un scénario combinant des améliorations sur des indicateurs économiques et dans l'éducation (scénario 2)

⁴ Un scénario pour une intervention multisectorielle (économie, éducation et santé)

⁵ En 2016, le rang de la Mauritanie est XXX soit un gain de XX places

Graphique 6 : Evolution du PIB par tête



Source : Calculs NTA, CREFAT 2016

Recommandations

Trois axes de recommandations s'imposent

1 : Favoriser des familles de taille moyenne à travers :

La première étape vers l'atteinte du dividende démographique est de passer par des taux de natalité et de mortalité élevés à des taux faibles. Bien que la Mauritanie ait enregistré une réduction de la fécondité et de la mortalité, le niveau de mortalité maternelle et infanto-juvénile reste relativement élevé. Tant que la fécondité et la croissance démographique qui en résulte demeurent élevées, la taille de la population dépendante (principalement les enfants et les jeunes) sera plus importante que la population adulte en âge de travailler.

Dans ce cadre il conviendra d'adopter une stratégie appropriée d'espacement des naissances volontaires touchant le grand public avec des messages sur les bénéfices sanitaires et économiques des familles saines et de taille moyenne.

2 : Prolonger la scolarisation des jeunes filles comme étape importante sur la voie de l'autonomisation de la femme

Environ quatre femmes sur dix (37%) sont mariées avant l'âge de 18 ans. Si les garçons et les filles ont un accès égal à l'éducation, la croissance économique accélérée serait alors possible. Dans le cas des filles, l'éducation, surtout au niveau secondaire, contribue à accroître l'autonomisation économique et la santé de la mère et de l'enfant.

3 : Créer massivement des emplois pour les jeunes pour réduire la dépendance économique et booster la croissance inclusive via la consommation

Donner aux jeunes les moyens de participer pleinement à la vie économique dans tous les secteurs est essentiel afin d'édifier des économies solides, de réaliser les objectifs internationaux de développement et de durabilité, et d'améliorer la qualité de vie des femmes, des hommes, des familles ainsi que des communautés. Le fait de créer des emplois aux jeunes et de

fournir des ressources aux femmes a des conséquences considérables sur le développement et l'accélération de la croissance économique. A cet effet, il est nécessaire d'encourager l'emploi des jeunes, l'autonomisation des femmes par la promotion des activités génératrices de revenus, sensibiliser à l'égalité femmes/hommes en entreprise, engager les entreprises d'une même branche dans une réflexion sur les compétences requises.



Actions

Dans l'immédiat

- Prendre des mesures pour l'application effective du code du statut personnel fixant l'âge légal du mariage à 18 ans.
- Retenir plus longtemps à l'école, les garçons et les filles ;

A court terme

- Rendre plus flexible le marché du travail ;
- Promouvoir l'éducation, la formation et le développement professionnel des femmes ;
- Mettre en œuvre des pratiques permettant l'autonomisation des femmes à travers notamment le développement des entreprises.

A Moyen terme

- Promouvoir l'équité grâce à des initiatives communautaires et à la mobilisation ;
- Anticiper sur le futur poids démographique des seniors en mettant en œuvre une politique de vieillissement actif ;

A long terme

- Renforcer la politique de l'emploi en mettant l'accent sur la tranche d'âge 15-31 ans et stabiliser les emplois existants.